

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым" и внесении изменений в статьи 8 и 23-1 Закона Республики Крым "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым"

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), вступивший в силу с 29 марта 2020 года.

Федеральным законом № 48-ФЗ регламентируется статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, порядок их назначения (избрания) на должность, требования, ограничения и запреты, связанные с замещением данной должности, порядок прекращения полномочий, в том числе досрочного, а также иные вопросы.

Так, частью 3 статьи 5 Федерального закона № 48-ФЗ установлено, что право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложение о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено не только высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатам (группе депутатов, фракции) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, но и органам местного самоуправления, некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям.

Статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ урегулированы требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, в дополнение к иным ограничениям и обязанностям, установленным в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Исчерпывающий перечень оснований прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе досрочного, а также случаи, при которых необходимо проведение консультаций с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации установлен в статье 8 Федерального закона № 48-ФЗ.

Также Федеральным законом № 48-ФЗ урегулированы и иные вопросы деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Федерации, связанные с рассмотрением обращений граждан, осуществлением взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочиями по принятию мер по защите и восстановлению прав человека и гражданина, участием в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов, правовом просвещении и другие.

Следует отметить, что Закон Республики Крым от 2 июля 2014 года № 25-ЗРК "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым" (далее – Закон № 25-ЗРК) был принят в порядке опережающего нормотворчества в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которому субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

В связи с этим предлагается реализовать нормы Федерального закона № 48-ФЗ путем принятия базового закона Республики Крым "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым", признав Закон Республики Крым № 25-ЗРК утратившим силу.

Первый заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Крым,
председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по государственному строительству
и местному самоуправлению

Е. ФИКС