

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений
в Закон Республики Крым "О туристской деятельности
в Республике Крым"

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О туристской деятельности в Республике Крым" подготовлен в целях приведения норм Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о туристской деятельности в связи с вступлением в силу с 1 января 2022 года года Федерального закона № 318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" в отношении стимулирования сельского туризма и с 1 июля 2022 года Федерального закона № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников".

В мировой практике сельский туризм является одним из самых перспективных направлений развития туристской индустрии. Ежегодно около 30 процентов туристов, путешествующих по планете, выбирают сельский и экологический туризм.

В целом ряде стран сельский и экологический туризм приносит 25 процентов общего дохода от туристской деятельности.

В Российской Федерации доля сельского туризма в общем объеме туристских услуг в стране остается сравнительно низкой и оценивается в 2 процента.

Его развитие сдерживалось необходимостью совершенствования федерального законодательства, отсутствием системного подхода к обеспечению государственной поддержки данного вида туризма.

Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" с 1 июля 2022 года на территории Российской Федерации вводится новое понятие "сельский туризм", дополняются полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма, уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма.

Республика Крым обладает высокой туристской привлекательностью сельских районов с исторической, природной, этнографической точки зрения. 147 объектов природно-заповедного фонда, 87 памятников природы, 340 тысяч гектаров лесной зоны, 12 месторождений лечебных грязей,

более 30 национально-культурных объединений этнических сообществ – все это является факторами, привлекающим туристов в сельские районы.

В реестре субъектов и объектов туристской индустрии Республики Крым в добровольном порядке зарегистрировано 30 гостевых домов, баз отдыха, фермерских (крестьянских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, расположенных в сельской местности Республики Крым и предлагающих услуги туристам.

В Республике Крым приняты и действуют Постановление Государственного Совета Республики Крым от 28 февраля 2018 года № 1871-1/18 "О развитии аграрного, сельского и экологического видов туризма в Республике Крым", распоряжение Совета министров Республики Крым от 22 марта 2016 года № 226-р "Об утверждении Плана мероприятий по развитию и популяризации туризма в сельской местности Республики Крым".

Представленным проектом закона Республики Крым предлагается отнести сельский туризм к приоритетным направлениям развития туризма в Республике Крым, дополнить полномочия специально уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма положением, предусматривающим реализацию мер по поддержке сельского туризма, наделить органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым правом по реализации мер сельского туризма на территориях муниципальных образований.

До вступления в силу Федерального закона от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность", установившего перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации, в Республике Крым проводилась обязательная аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков проводилась в целях подтверждения соответствия уровня их квалификации требованиям, установленным для осуществления экскурсионной деятельности в Республике Крым.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в Республике Крым была проведена аттестация 1394 экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Отсутствие правовых норм контроля за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников привели к появлению на рынке экскурсионных услуг значительного количества лиц, не имеющих профессионального образования и опыта работы в сфере, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида), гида-переводчика или инструктора-проводника, и, как следствие, снижению качества

и безопасности предоставляемых услуг, искажению информации о Республике Крым.

Вопрос о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации в сфере туризма в целях упорядочения деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, создания единого рынка оказания экскурсионных услуг, соответствия качества предоставляемых услуг установленным стандартам, предусматривающих введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, наряду с другими субъектами России неоднократно поднимался и Республикой Крым.

Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников" с 1 июля 2022 года на территории Российской Федерации вводится обязательная аттестация экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

Представленным проектом устанавливаются условия оказания услуг экскурсоводами (гидами) и гидами-переводчиками на территории Республики Крым, основные критерии аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в Республике Крым, требования к образованию, стажу работы и наличию профессиональных знаний и навыков, а также основания для прекращения действия аттестатов экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков.

Так, предлагается ввести запрет на оказание услуг экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту на территории Республики Крым, в том числе на национальных туристских маршрутах и (или) туристских маршрутах, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, без прохождения ими аттестации.

Аттестация экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков в Республике Крым проводится аттестационной комиссией экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков в Республике Крым, которая создается специально уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма.

По итогам проведения аттестации экскурсоводам (гидам) или гидам-переводчикам выдаются аттестаты экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков и нагрудные идентификационные карточки экскурсоводов (гидов) или гидов-переводчиков по форме, утверждаемой Советом министров Республики Крым, которые действуют пять лет со дня принятия решения об их выдаче.

Сведения об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках, аттестованных в Республике Крым, размещаются в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Правила оказания услуг экскурсоводами (гидами) и гидами-переводчиками устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положение об обязательной аттестации не распространяется на экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым на основании трудовых договоров или гражданско-правовых договоров с централизованными религиозными организациями, религиозными организациями, входящими в их структуру, и (или) созданными ими организациями, основной целью деятельности которых является осуществление паломнической деятельности, на экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на объектах показа и состоящих в отношениях с владельцами указанных объектов на основании трудовых договоров или гражданско-правовых договоров, а также на лиц, осуществляющих ознакомление туристов (экскурсантов) с объектами показа в рамках осуществления образовательной деятельности.

Кроме того, законопроектом предлагается установить условия оказания услуги инструктором-проводником на территории Республики Крым.

В частности, на территории Республики Крым на туристских маршрутах, требующих сопровождения инструктором-проводником, не допускается предоставление услуг лицами, не прошедшими аттестацию в качестве инструкторов-проводников в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о туристской деятельности.

Аттестация инструкторов-проводников проводится организациями, уполномоченными на проведение аттестации инструкторов-проводников.

Порядок и критерии аттестации инструкторов-проводников, перечень документов, необходимых для аттестации, порядок принятия решений об отказе в аттестации и о прекращении действия аттестата инструктора-проводника, порядок обжалования указанных решений, форма аттестата инструктора-проводника, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения безопасности туристов (экскурсантов), прибывающих на отдых и оздоровление в Республику Крым, проектом закона предлагается дополнить положения Закона Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК "О туристской деятельности в Республике Крым" нормами, предусматривающими введение обязанности для туроператоров, турагентов, организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые осуществляют экскурсионное обслуживание на территории Республики Крым, пользоваться услугами инструкторов-проводников, если организуемые ими путешествия связаны с прохождением туристами (экскурсантами) маршрутов, относящихся к видам туристских маршрутов,

требующих сопровождения инструкторами-проводниками, а также осуществления уведомительной регистрации туристских групп, следующих по таким маршрутам, в специализированных службах по обеспечению безопасности туризма и организациях, осуществляющих обеспечение безопасности туризма.

Специально уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Крым в сфере курортов и туризма предлагается наделить полномочиями регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, является соблюдение экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками и (или) инструкторами-проводниками обязательных требований к ним, установленных законодательством Российской Федерации о туристской деятельности.

Положение об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Республики Крым, утверждается Советом министров Республики Крым.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят создать условия для развития сельского туризма как одного из важнейших направлений туризма в Республике Крым; привести деятельность экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников на территории Республики Крым в соответствие с федеральным законодательством; повысить качество предоставляемых туристских (экскурсионных) услуг; обеспечить безопасность туристов (экскурсантов) при прохождении туристских маршрутов повышенной опасности; будут способствовать формированию положительного имиджа Республики Крым как круглогодичного, безопасного и комфортного туристского региона Российской Федерации.

Председатель
Комитета Государственного
Совета Республики Крым
по туризму, курортам и спорту

О. СЕРГИЕНКО