

Приложение
к проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в статьи 2 и 3
Закона Республики Крым "Об
особенностях установления мер
социальной защиты (поддержки)
отдельным категориям граждан,
проживающих на территории
Республики Крым"

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 3
Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной
защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на
территории Республики Крым"

С 1 апреля 2014 года вступил в силу Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее – Федеральный конституционный закон), статьей 11 которого провозглашены гарантии в сфере социальной защиты, в том числе предусмотрено сохранение мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам по состоянию на 21 февраля 2014 года, в частности 50 - процентной компенсации расходов по оплате жилого помещения.

Право на получение мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов должно быть сохранено для 2995 граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из числа указанных в частях 1, 2 и пункте 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 421-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", вдов (вдовцов) после смерти указанных граждан, при условии, если смерть этих граждан явилась следствием лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также эвакуированных в 1986 году из зоны отчуждения, и лиц, которые на момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, после достижения ими совершеннолетия (далее – граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС). Кроме того, данная мера должна распространяться на членов семей указанных лиц, поскольку

предоставлялась ранее в указанном размере по состоянию на 21 февраля 2014 года.

При инвентаризации мер социальной поддержки в законодательных актах выявлено, что для указанной категории граждан не во всех случаях могут быть предоставлены меры социальной поддержки в размере 50 процентов по оплате за содержание жилого помещения.

В Российской Федерации отношения, связанные с чернобыльской катастрофой, регулируются Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее – Закон № 1244-1), являющимся специальным законодательным актом, предусматривающим социальную поддержку граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяющим статус указанных граждан и содержащим четкие критерии объема предоставляемых им мер социальной поддержки.

Согласно положениям Закона № 1244-1 возможность предоставления гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, льготы в размере 50 процентов по оплате за содержание жилого помещения, ставится в зависимость от формы собственности жилищного фонда. Для граждан, проживающих в жилых помещениях, относящихся к частному жилищному фонду, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (по договорам купли-продажи, дарения, получения по наследству и т.д.), не предусмотрены меры социальной поддержки в размере 50 процентов по оплате за содержание жилого помещения.

Тем самым не обеспечивается предоставление мер социальной поддержки в сохраненном объеме тем гражданам, кто проживает в жилых помещениях, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (по договорам купли-продажи, дарения, получения по наследству и т.д.).

Таким образом, не в полной мере выполняются нормы Федерального конституционного закона.

Предлагаемый проект закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" (далее – проект закона, законопроект) обеспечивает сохранение совокупного объема льгот гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В настоящее время в Республике Крым количество граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проживающих в жилых помещениях, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (по договор купли-продажи, дарения, получения по наследству и т.д.), составляет 948 человек, а членов семей указанных лиц – 499. В связи с этим общее количество граждан, которых

необходимо обеспечить мерами социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений составляет 1447 человек.

Согласно методике расчета годового объема субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения Республики Крым по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Крым, годовой объем субвенций, определяется по следующей формуле:

$$Si = (Ki \times C1i \times 12 \text{ мес.} \times \Pi i + Ki \times C2i \times 12 \text{ мес.} \times \Pi i + \dots), \text{ где:}$$

Si - годовой объем субвенций, необходимых органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, в муниципальном районе или городском округе Республики Крым на планируемый год;

Ki - региональный стандарт предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный Советом министров Республики Крым на соответствующий год;

$C1i$ - $C2i$ - численность граждан, имеющих право на получение компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, в i -м муниципальном районе (городском округе) Республики Крым;

Πi - доля возмещения из бюджета Республики Крым расходов на выплату компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан по соответствующим категориям.

В Республике Крым на 2021 год региональный стандарт предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг установлен Советом министров Республики Крым в размере 1391,7 руб. (в 2020 и 2019 году этот показатель составлял 1223,13 руб. и 1 120,41 руб. соответственно).

Следует отметить, что данный расчет не позволяет конкретизированно посчитать потребность средств на обеспечение мерами социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений. В связи с этим для определения годового объема субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере

социальной защиты населения по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, применим формулу:

$S_i = T \times C \times S \times 12 \text{ мес.} \times \Pi$, где:

S_i - годовой объем субвенций, необходимых органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате компенсации расходов по оплате жилого помещения;

T - средний тариф по оплате жилых помещений за один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц;

S - норма площади жилого помещения, предусмотренная законодательством Российской Федерации;

C - численность граждан, имеющих право на получение компенсации расходов по оплате жилого помещения;

Π - доля возмещения из бюджета Республики Крым расходов на выплату компенсации расходов по оплате жилого помещения отдельным категориям граждан по соответствующим категориям.

Средний тариф по оплате жилых помещений за один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц составляет 11,85 руб.

Таким образом, годовой объем субвенции равен:

1 851 870,6 руб. = 11,85 руб. $\times$ 1447 $\times$ 18 $\times$ 12 мес. $\times$ 50%

Для реализации предлагаемой инициативы потребуется в целом 1 851 870,6 руб. в год.

Реализация мероприятий, предусмотренных законопроектом, не потребует дополнительного расходования средств из бюджета Республики Крым.

На 2021 год годовой объем субвенций из бюджета Республики Крым, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения Республики Крым по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан согласно Закону Республики Крым от 22 декабря 2020 года № 139-ЗРК/2020 "О бюджете Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» составил 984 692 454, 00 руб.

Расчет осуществлен с учетом доли возмещения из бюджета Республики Крым расходов на выплату компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, на приобретение твердого топлива и сжиженного газа, абонентной плате за пользование квартирным телефоном отдельным категориям граждан по соответствующим категориям, которая

составила 25, 50, 75 или 100 процентов, в том числе количество лиц, которым произведен расчет с учетом 50 процентов, составило 69 495 человек.

Следует отметить, что численность граждан льготных категорий подвержена динамическим изменениям. В частности, в 2018 численность получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг согласно законодательным актам Республики Крым, составила 175 656 человек, в 2019 произошло уменьшение до 168 654, а в 2020 этот показатель сократился до 162 178 человек. Это обстоятельство естественным образом способствовало высвобождению денежных средств, к примеру, в 2019 году фактические расходы бюджета Республики Крым на финансовое обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законодательными актами Республики Крым, составили 1 064 733 709,49 руб. В 2020 году на эти цели фактически было затрачено 996 351 052,14 руб.

Так, за 12 месяцев 2019 года численность граждан, которым предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов в соответствии со статьей 3, частями 1-3 и 7-8 статьи 8 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 35-ЗРК/2014 "О мерах социальной поддержки граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым", частями 1, 5 статьи 3 Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым", статьей 3 Закона Республики Крым от 18 февраля 2016 года № 218-ЗРК/2016 "О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий" сократилось на 3 456 человек. В 2020 этот показатель составил 3 227 человек.

Соответственно по данной мере социальной поддержки по гражданам, которым предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50 процентов, ежегодно наблюдается высвобождение средств. В частности, в 2019 году объём высвобожденных средств составил – 23,23 млн. руб. (23 233 821,76 руб. = 1 120,41 руб. x 3456 человек x 12 месяцев x 50 %). В 2020 году этот показатель равен 23,6 млн. руб. (23 682 243,06 руб. = 1223,13 руб. x 3227 человек x 12 месяцев x 50 %).

В 2021 году, плановые 2022 – 2023 года и последующий периоды в связи с естественным уменьшением численности получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ожидается высвобождение средств в размере 20 млн. руб. ежегодно, что позволяет направить их на обеспечение вышеуказанных законодательных инициатив.

Учитывая вышеизложенное, реализацию законопроекта в 2021 году и последующий периоды планируется осуществить за счет высвобождающихся средств, образованных в результате уменьшения численности получателей мер

социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в эти периоды.

В этой связи в 2021 и последующих годах финансовое обеспечение реализации законопроекта будет осуществлено в пределах бюджетных ассигнований Министерства труда и социальной защиты Республики Крым.

Таким образом, как указано выше обеспечение предусмотренных законопроектом социальных гарантий не потребует дополнительного расходования средств из бюджета Республики Крым.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ