

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Настоящий проект закона Республики Крым "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" (далее – проект закона, законопроект) подготовлен с целью обеспечения мерами социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилого помещения граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из числа указанных в частях 1, 2 и пункте 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 421-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", вдов (вдовцов) после смерти указанных граждан, при условии, если смерть этих граждан явилась следствием лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также эвакуированных в 1986 году из зоны отчуждения, и лиц, которые на момент эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, после достижения ими совершеннолетия (далее – граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС).

Пересмотр положений статьи 2 Закона Республики Крым "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" обусловлен необходимостью обеспечить мерами социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилого помещения не вступивших в повторный брак вдов (вдовцов) умерших граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из числа указанных в частях 1, 2 и пункте 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 421-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя", поскольку такие меры социальной поддержки распространялись на указанных лиц при жизни основного льготодержателя.

Аналогичный подход распространения льгот на семьи, потерявшие кормильца из числа граждан, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, применен в Законе Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (далее – Закон № 1244-1). В этой связи практика распространения на членов семьи льгот, представлявшихся им при жизни основного льготодержателя, является вполне оправданным и справедливым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Основной концепцией предлагаемого законопроекта является предоставление мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и членам их семей.

3. Обоснование необходимости принятия проекта

С 1 апреля 2014 года вступил в силу Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (далее - Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ), статьей 11 которого для 2995 граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, провозглашены гарантии в сфере социальной защиты, в том числе указано о необходимости сохранения гражданам льготных категорий мер социальной поддержки. В частности, указано, что при изменении порядка и условий реализации льгот, предоставлявшихся этим категориям граждан и лиц до 21 февраля 2014 года в натуральной форме, а также порядка и условий осуществления выплат, производимых до указанной даты, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия их предоставления не могут быть ухудшены.

Необходимо отметить, что скидка (льгота) по оплате за пользование жильем (квартирная плата, плата за содержание домов) предоставлялась независимо от формы собственности жилищного фонда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и распространялась на проживающих совместно с ними членов их семей (пункт 11 части 1 и часть 2 статьи 20, пункт 1 части 1 и часть 2 статьи 21 Закона Украины от 28 февраля 1991 года № 796-ХІІ "О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы" (в редакции от 1 января 2013 года, действовавшей по состоянию на 21 февраля 2014 года).

Так при инвентаризации мер социальной поддержки в законодательных актах выявлено, что в настоящее время гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не обеспечивается предоставление мер социальной поддержки в сохраненном объеме.

В частности, Законом № 1244-1 и Законом Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 36-ЗРК/2014 "Об особенностях установления мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Республики Крым" (далее – Закон № 36-ЗРК) не предусмотрены нормы, позволяющие обеспечить предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений тем гражданам, кто проживает в жилых помещениях, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (договор купли-продажи, дарение, получение по наследству и т.д.).

Таким образом, не в полной мере выполняются нормы Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ.

В Российской Федерации отношения, связанные с чернобыльской катастрофой, регулируются Законом № 1244-1, являющимся специальным законодательным актом, предусматривающим социальную поддержку граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяющим статус указанных граждан и содержащим четкие критерии объема предоставляемых им мер социальной поддержки. Проект закона не противоречит Закону № 1244-1, и другим актам законодательства Российской Федерации, издаваемым в соответствии с ним, поскольку фактически лишь дополняет действующее законодательство в части предоставления льгот на оплату жилых помещений отдельным категориям граждан, которыми по состоянию на 21 февраля 2014 года реализовывалось это право.

Согласно положениям Закона № 1244-1 возможность предоставления гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, мер социальной поддержки в размере 50 процентов по оплате за содержание жилого помещения ставится в зависимость от формы собственности жилищного фонда. Так, для граждан, имеющих в собственности жилые помещения, относящиеся к частному жилищному фонду, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (договор купли-продажи, дарения, получения по наследству и т.д.), не предусмотрены меры социальной поддержки в размере 50 процентов по оплате за содержание жилого помещения. При указанных обстоятельствах у членов семьи граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на которых украинским законодательством распространялось право получения льгот, также отсутствует возможность реализации права на получение мер социальной поддержки по оплате за содержание жилого помещения.

Таким образом, в федеральном законодательстве отсутствует норма, позволяющая обеспечить предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений для граждан, подвергшихся воздействию радиации

вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и членов их семей, в случае если указанные лица проживают в жилых помещениях, относящихся к частному жилищному фонду, право собственности на которые возникло не в результате приватизации жилых помещений (по договору купли-продажи, дарение, получение по наследству и т.д.).

Также отмечается, что отсылка в проектируемом пункте 6⁵ статьи 3 проекта закона к мерам социальной поддержки, предусмотренным в пункте 6⁴ названной статьи, аналогична подходу, применённому в украинском законодательстве, и означает возможность предоставления указанных мер социальной поддержки также членам семьи вдов (вдовцов), умерших граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, как это осуществлялось согласно законодательству, действовавшему по состоянию на 21 февраля 2014 года.

Таким образом, принятие предлагаемого законопроекта в целом позволит разрешить вопрос реализации льгот, которые предоставлялись указанным категориям граждан до 21 февраля 2014 года в виде скидки по оплате за жилое помещение.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит обеспечить сохранение объема ранее предоставляемых мер социальной поддержки.

Глава Республики Крым

С. АКСЁНОВ