

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Республики Крым «О внесении изменений в**  
**некоторые законы Республики Крым»**

**1. Цели и задачи законопроекта**

Законопроект подготовлен в целях уточнения положений Закона Республики Крым от 17 декабря 2014 года № 40-ЗРК/2014 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым" (далее - Закон Республики Крым № 40-ЗРК/2014) и Закона Республики Крым от 23.11.2016 N 302-ЗРК/2016 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в Республике Крым, и внесении изменения в статью 28 Закона Республики Крым "Об основах местного самоуправления в Республике Крым" (далее - Закон Республики Крым № 302-ЗРК/2016) относительно оснований возникновения и порядка реализации права на обеспечение социальных и иных гарантий лиц, замещавших государственные и муниципальные должности в Республике Крым и приведении их в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» (далее- Указ №854).

**2. Концепция предлагаемого законопроекта**

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно чч. 2 и 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

В п. 2 ст. 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 184-ФЗ) закреплено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Федеральным законом от 30.12.2015 N 446-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона "Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 446-ФЗ) урегулированы вопросы, связанные с предоставлением в рамках законодательства субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления дополнительных социальных гарантий.

Право на установление дополнительного пенсионного обеспечения и определение его размера, в первую очередь, обусловлено продолжительностью осуществления лицом полномочий и основаниями их прекращения и не должно ставиться в зависимость от достижения лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста (утраты трудоспособности), что привело бы к неоправданному различию в правовом положении лиц, относящихся к одной и той же категории.

По такому принципу построено дополнительное пенсионное обеспечение лиц, замещавших государственные должности Российской Федерации (Указ №854), членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (статья 29 Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 3-ФЗ).

Единство публичной природы исполнения полномочий по государственным должностям и муниципальным должностям, обусловленное схожестью условий и порядка осуществления этих полномочий, предполагает и общность основных принципов и условий государственного пенсионного обеспечения лиц, замещавших эти должности.

Принимая во внимание, что упомянутые Федеральный закон № 3-ФЗ и Указ № 854 **не увязывают** право на дополнительные пенсионные выплаты (доплату к пенсии) с такими обстоятельствами, **как достижение лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста** (потерей трудоспособности), аналогичный подход может использоваться и в законодательстве субъектов Российской Федерации (актах местных органов).

Это полностью соответствует пункту 10 Указа № 854, содержащему рекомендации органам субъектов Российской Федерации и местным органам устанавливать лицам, замещавшим государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности, соответствующие социальные гарантии с учетом положений данного Указа.

Аналогичную позицию высказывали Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в заключении на законопроект № 297518-7, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в письме № 21-4/10/ФС-640 от 13.05.2021 г. по вопросу применения Федерального закона от 30.12.2015 № 446-ФЗ, Правительство Российской Федерации в официальном отзыве на законопроект № 244675-7.

С учетом приведенных выше аргументов в Республике Крым сложилась ошибочная судебная практика по применению Федерального закона № 184-ФЗ (в редакции Федерального закона №446-ФЗ). Решением Верховного Суда

Республики Крым от 13.08.2020 по делу N 2а-59/2020 была признана недействующей статья 4 Закона Республики Крым от 17.12.2014 N 40-ЗРК/2014 "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Республики Крым".

Вместе с тем, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики N 2 (2021) ежемесячная доплата к пенсии лиц, замещающих муниципальные должности, является **дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, гарантией** осуществления их полномочий.

В соответствии с абзацем 1 части 5.1. статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Учитывая, что федеральными законами не урегулированы вопросы установления дополнительных социальных гарантий указанной категории лиц, субъект Российской Федерации вправе вводить и изменять порядок и условия предоставления такой дополнительной гарантии. Введение субъектом Российской Федерации таких гарантий не противоречит абзацу 1 части 5.1. статьи 40 Федерального закона N 131-ФЗ и не связан с абзацем 2 части 5.1. этой же статьи.

Установление дополнительного пенсионного обеспечения в зависимости от факта достижения лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста (утраты трудоспособности) влечёт неоправданное различие в правовом положении лиц, наделенных равными полномочиями, поскольку те из них, кто исполнял их более длительный срок, но достиг пенсионного возраста (утратил трудоспособность) до начала исполнения полномочий или после их сложения, окажутся в худшем положении, чем те, срок полномочий которых значительно менее продолжительный, но они достигли пенсионного возраста (утратили трудоспособность) в этот период.

Предлагаемый законопроект предусматривает внесение изменений в статью 4 Закона Республики Крым № 40-ЗРК/2014, в ч. 1 статьи 4 Закона Республики Крым N 302-ЗРК/2016, которыми предлагается не связывать право на дополнительные социальные гарантии с такими обстоятельствами, как достижение лицом в период исполнения полномочий пенсионного возраста (потерей трудоспособности) и исключить их из действующих законов Республики Крым.

### 3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ закреплено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. Принятие предложенного закона необходимо для приведения Законов Республики Крым, регулирующих вопросы предоставления дополнительных гарантий лицам, замещавшим государственные и муниципальные должности в Республике Крым, в соответствие с Указом Президента Российской Федерации № 854.

#### 4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит обеспечить право на получение дополнительных социальных гарантий при достижении пенсионного возраста лицам, замещавшим государственные и муниципальные должности Республики Крым, которые установлены законодательством Республики Крым.

Глава муниципального образования

Красногвардейский район Республики Крым,

председатель Красногвардейского районного совета

Р.С. Шантаев