

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым «О внесении изменения в статью 1 Закон Республики Крым «О растительном мире»

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроект подготовлен с целью устранения противоречий отдельных положений Закона Республики Крым от 25.12.2014 № 50-ЗРК/2014 «О растительном мире» (далее – Закон о растительном мире) с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроектом предлагается исключить ошибочное толкование положений статьи 1 Закона о растительном мире, согласно которому органы экологического и земельного надзора (контроля) распространяют действие Закона о растительном мире на сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения и зоны сельскохозяйственного использования в составе территориальных зон, устанавливаемых в границах населенных пунктов.

В результате принятия законопроекта сфера действия Закона о растительном мире будет уточнена, а отношения, возникающие при владении, пользовании и распоряжении объектами растительного мира на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения, в зонах сельскохозяйственного использования (в том числе зоны сельскохозяйственных угодий) в составе территориальных зон, устанавливаемых в границах населенных пунктов, будут выведены из под сферы действия Закона о растительном мире.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Статьей 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение установленного срока, а также за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482. Согласно указанному постановлению одним из признаков неиспользования земельного участка сельскохозяйственного назначения

является наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания древесно-кустарниковой растительностью.

В соответствии со статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками.

Таким образом, наличие на сельскохозяйственных угодьях древесно-кустарниковой растительности является признаком его неиспользования, нарушением требований Земельного кодекса Российской Федерации и влечет привлечение к административной ответственности. В этой связи сельскохозяйственные товаропроизводители во избежание привлечения к административной ответственности и в целях введения в оборот земель сельскохозяйственного назначения организуют удаление древесно-кустарниковой растительности (зеленых насаждений).

В тоже время органы экологического и земельного надзора (контроля), учитывая отсутствие четких формулировок, исключающих сельскохозяйственные угодья и зоны сельскохозяйственного использования в границах населенных пунктов из сферы регулирования Закона о растительном мире, предъявляют к сельскохозяйственным товаропроизводителям необоснованные требования о сохранности зеленых насаждений и недопустимости их повреждения и уничтожения при введении в оборот сельскохозяйственных угодий. При этом согласно требованиям статьи 20 Закона о растительном мире в случае удаления (сноса, уничтожения) зеленых насаждений сельскохозяйственные товаропроизводители обязаны получить разрешительный документ и оплатить компенсационную и/или восстановительную стоимость удаленных (сношенных, уничтоженных) зеленых насаждений в размере, установленном постановлением Совета министров Республики Крым от 25.08.2015 г. № 496.

Учитывая изложенное, наличие зеленых насаждений на земельном участке из состава земель сельскохозяйственного назначения, с одной стороны, влечет привлечение к административной ответственности и требует их незамедлительного удаления и, с другой стороны, является предметом регулирования Закона о растительном мире, требующего обеспечить их сохранность, а в случае их удаления - оплатить компенсационную и/или восстановительную стоимость удаленных зеленых насаждений.

Указанное несоответствие статьи 1 Закона о растительном мире законодательству об обороте земель сельскохозяйственного назначения препятствует вводу в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, и приводит в перспективе к их деградации. Кроме того, статья 1 Закона о растительном мире возлагает на сельскохозяйственных товаропроизводителей необоснованные расходы по уплате компенсационной и/или восстановительной стоимости удаленных зеленых насаждений, что существенно ухудшает условия ведения сельского хозяйства и снижает инвестиционный потенциал агропромышленного комплекса на территории Республики Крым.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта позволит обеспечить надлежащие условия для ввода в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Крым.

Глава Республики Крым

С.АКСЁНОВ