

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым "О запрете и профилактике
склонения беременных женщин к искусственному прерыванию
беременности на территории Республики Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Проект закона Республики Крым "О запрете и профилактике склонения беременных женщин к искусственному прерыванию беременности на территории Республики Крым" (далее – законопроект) подготовлен в целях обеспечения защиты семьи, материнства, отцовства и детства, предупреждения причинения вреда здоровью женщин, создания безопасной для семьи, материнства, отцовства и детства информационной среды, препятствующей распространению деструктивных идеологий, насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Настоящий Законопроект регулирует вопросы в части установления на территории Республики Крым запрета склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности и профилактики склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

По данным Организации объединенных наций, Россия является мировым лидером по количеству аборт: на 1 тысячу женщин приходится 53,7 аборта, 5 из 10 беременностей заканчиваются искусственным прерыванием беременности.

За 30 лет, с 1991 по 2021 год, по данным Росстата, на территории Российской Федерации было сделано 50 миллионов 695 тысяч 680 аборт, и это без учета аборт, произведенных в частных клиниках.

Рассматривая проблему аборт, демографический кризис, вопрос сохранения суверенитета Российской Федерации и защиты традиционных духовно-нравственных ценностей народов России, необходимо особое внимание уделять беременным женщинам и изменениям в мировоззрении современного российского общества.

Проблему аборт в настоящее время нельзя назвать проблемой только личного нежелания женщины или невозможности в данный момент родить ребенка. Приходится признать, что сейчас возможность самостоятельно и осознанно, владея всей необходимой информацией, принимать решение о том, рожать ли ребёнка, женщине недоступна: существующая информационная и культурная среда навязывает женщине аборт как приемлемое, доступное, простое "решение проблем" или, более того, "право".

Вопрос о причинах абортов часто становится предметом психологических и социологических исследований, однако исследования рассматривают причины аборт у конкретных женщин без учета факторов, которые сформировали подход к аборту как к допустимому выходу в целом. Женщина, стоящая перед так называемым "репродуктивным выбором", находится в ситуации выбора только по той причине, что аборт как "выбор" существует в её сознании. При этом реальные жизненные обстоятельства, в которых она находится, могут быть вполне благоприятными для вынашивания и рождения ребенка.

7 июня 2022 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представил результаты опроса россиян об отношении к абортам:

"С вопросами искусственного прерывания беременности так или иначе сталкивалось значительное число россиян: 50 % сообщили, что среди их знакомых и близких есть женщины, которым приходилось делать аборт (38 % мужчин и 60 % женщин). Каждая третья женщина призналась, что лично пережила этот опыт (29 %), показатель увеличился в 3 раза по сравнению с 2016 годом (9 %). Однако это может быть связано в том числе и с тем, что женщины стали говорить об абортах более открыто.

За 6 лет выросла втрое доля россиян, считающих недопустимыми аборт ни при каких обстоятельствах. Если в 2016 году так считали 4 %, то в 2022 году уже 13 %. Одновременно с этим растет и доля граждан, которые поддерживают право женщин самостоятельно принимать решение об искусственном прерывании беременности (2016 г. – 28 %; 2022 г. – 36 %). Наиболее веским основанием для принятия такого решения считается наличие угрозы здоровью и жизни женщины (2016 г. – 60 %; 2022 г. – 43 %). К числу других важных обстоятельств, при которых женщина должна иметь право выбора, россияне относят также сексуальное насилие (2016 г. – 46 %; 2022 г. – 23 %), бедность (2016 г. – 37 %; 2022 г. – 15 %), несовершеннолетие девушки (2016 г. – 26 %; 2022 г. – 10 %), наличие трех и более детей (2016 г. – 22 %; 2022 г. – 8 %) и др. За последние 6 лет представления россиян о причинах, по которым женщина может прервать беременность, изменились. Мотивы прерывания беременности в общественном мнении сдвинулись от социальных в сторону мотива личного выбора женщины, то есть аборт становится в большей степени личным делом женщины, а не общества.

Работники медицинской сферы чаще других высказываются о необходимости государственных мер по предотвращению аборт (53 %) и об ответственности обоих партнеров за решение о прерывании беременности (85 %).

Большинство россиян убеждены, что решение об аборте в ситуации незапланированной беременности должны принимать оба партнера (72 %). Но приоритет женщин отчасти сохраняется: каждый пятый считает, что выбор должна сделать только женщина (22 %). Среди 18–24-летних так

считает каждый третий (31 %). О ведущей роли мужчины в этом вопросе говорит лишь 1 %.

Исходя из представленных данных, можно констатировать, что в современном российском обществе аборт в целом воспринимается как приемлемое явление (иногда – под условием), однако наметилась и возрастает поляризация взглядов: все больше людей придерживаются прямо противоположных точек зрения.

При этом осведомленность общества о фактах науки о беременности и внутриутробном развитии человека остается невысокой, несмотря на доступность и распространённость такой информации.

К факторам, формирующим отношение общества к аборту как к приемлемому, допустимому или желательному поведению необходимо отнести отсутствие законодательных норм, регулирующих допустимость распространения информации об абортах и запрет навязывания решения об абортах, пропаганду абортот и бездетности как часть гибридной агрессии против Российской Федерации низкий уровень знаний населения о моменте начала онтогенеза и о внутриутробном развитии человека, использование в бытовой речи узкоспециальных медицинских терминов "плод", "эмбрион" и т. д., упадок духовно-нравственного состояния общества, культ удовольствий, секса и потребления, попытки идеологически "оторвать" половую близость от наступающие вследствие неё беременности.

Данные факторы зачастую создаются искусственно.

Мир постепенно переходит от традиционных вооруженных конфликтов к так называемым "геноцидным" войнам, поле боя все больше перемещается в область интеллектуальную, влияя прежде всего на сознание, чувства и мировоззрение, но в настоящее время не существует даже международных соглашений, которые бы запрещали проводить информационные кампании, направленные на деградацию и депопуляцию общества государства-противника.

При этом информация о сути аборта, необратимости этого шага, его вреде для жизни и здоровья женщины замалчивается, как и тот факт, что навязывание абортот – это конкретная идеологическая концепция, имеющая в своем основании идею сокращения численности мирового населения и "планирования семьи".

Утверждение о том, что право на аборт является "международно признанным правом человека" или "правом женщины" является ложным. Обязывающие международные правовые документы не только не включают т. н. "права на аборт", но и содержат все предпосылки для защиты жизни нерожденных детей с момента зачатия. Об этом, в частности, аргументировано заявляет международный документ "Статьи Сан-Хосе", опубликованный группой авторитетных экспертов в 2011 году. Об этом также однозначно заявляет Женевская декларация, принятая на основе консенсуса, о содействии здоровью женщин и благополучию семьи (2020 год).

Кроме того, необходимо отметить, что в 1959 году была принята Декларация прав ребёнка (принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года), в преамбуле которой указано, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения, а человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет.

Конвенция о правах ребёнка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, ратифицирована СССР) повторяет в преамбуле: "ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения", а в статье 1 определяет, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Кромке этого, вред здоровью женщины от проведения искусственного прерывания беременности доказан:

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2023–2030 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 4356-р) ставит одной из целей снижение количества абортов, повышение уровня репродуктивной культуры населения.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, определяет в качестве одной из основных целей сбережение народа России и развитие человеческого потенциала. Установлены цели повышения рождаемости (пункт 30), безусловной реализации на всей территории страны конституционных прав и гарантий в сферах здравоохранения (пункт 31), устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина (пункт 32).

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 (далее – Основы), устанавливают, что идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности

(пункт 14). Согласно Основам распространение деструктивной идеологии, к проявлениям которой относится навязывание представлений, предполагающих отрицание человеческого достоинства и ценности человеческой жизни (подпункт "в" пункта 17), становится угрозой для демографической ситуации в стране (пункт 15). Деятельность публично-правовых образований, организаций и лиц, способствующая распространению деструктивной идеологии, представляет объективную угрозу национальным интересам Российской Федерации (пункт 16). Подобная деятельность должна пресекаться государством (подпункт "м" пункта 24).

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года №1618-р, называет прерывание беременности одним из факторов, негативно влияющих на здоровье женщин.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года указывает на необходимость достижения роста рождаемости, признает высокое число абортов одной из причин низкого уровня рождаемости.

Согласно части 3 статьи 4 Конституции Республики Крым, в Республике Крым обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Согласно части 1 статьи 31 Конституции Республики Крым материнство, отцовство и детства, семья находятся под защитой государства. Согласно статье 57 Конституции Республики Крым в совместном ведении Российской Федерации и Республики Крым находятся защита семьи, материнства, отцовства и детства и административное законодательство. Часть 2 статьи 57 Конституции Республики Крым устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации Республика Крым принимает законы и иные нормативные правовые акты в соответствии с федеральными законами, а также осуществляет собственное правовое регулирование до принятия федеральных законов.

До принятия соответствующих федеральных законов о защите женщин от склонения к искусственному прерыванию беременности Республика Крым, реализуя имеющиеся конституционные полномочия, устанавливает запрет на склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности и вводит меры по профилактике склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит на территории Республики Крым установить запрет склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности и урегулировать вопросы в части профилактики

склонения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности на территории Республики Крым для создания единых правовых условий защиты семьи, материнства, отцовства и детства, предупреждения причинения вреда здоровью женщин, создания безопасной для семьи, материнства, отцовства и детства информационной среды.

Председатель Комитета
Государственного Совета
Республики Крым
по здравоохранению

А. РУБЕЛЬ