

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к доработанному-2 проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в Закон Республики Крым
"Об административных комиссиях в Республике Крым"
и Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях
в Республике Крым"

1. Цели и задачи законопроекта

Доработанный проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об административных комиссиях в Республике Крым" и Закон Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (далее – законопроект) подготовлен в целях обеспечения эффективности деятельности, связанной с фиксацией техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, административных правонарушений в сфере благоустройства территорий в Республике Крым.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Действующей редакцией закона Республики Крым от 25 июня 2015 года № 117-ЗРК/2015 "Об административных правонарушениях в Республике Крым" (далее – Закон № 117-ЗРК/2015) к нарушениям в сфере благоустройства территории отнесены в том числе:

размещение (проезд) механических транспортных средств (прицепов к ним) на озелененных и иных территориях, расположенных в границах населенных пунктов;

неуплата за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), используемой (используемом) в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе.

Административная ответственность за указанные правонарушения предусмотрена статьями 3.18 и 3.19 Закона № 117-ЗРК/2015, а рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанным статьям отнесено к полномочиям административных комиссий (статья 8.10 Закона № 117-ЗРК/2015).

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 13 мая 2020 года № 24-П по делу о проверке конституционности статей 26.9 и 26.10, части 3 статьи 28.6 и части 6 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в связи с запросом Костромского областного суда указал, что статья 28.6 КоАП РФ является специальной нормой, которая в исключение общего порядка предусматривает случаи вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях без составления протокола об административном правонарушении, а статья 29.10 данного Кодекса имеет своим предметом содержание и порядок оформления постановлений по делам об административных правонарушениях. Вопросы же подведомственности таких дел названные статьи не регулируют.

Конституционный Суд Российской Федерации также указал, что в системе действующего правового регулирования право субъектов Российской

Федерации относить своими законами к подведомственности административных комиссий дела об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортного средства, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, вытекает из взаимосвязанных положений части 1 статьи 1.1, пунктов 1, 2, 3 и 5 части 1 и части 2 статьи 1.3.1 пункта 4 части 2 статьи 22.1 КоАП РФ. При этом субъекты Российской Федерации могут и иным образом решить этот вопрос.

Кроме того, положения КоАП РФ предоставляют субъектам Российской Федерации возможность регулировать законами субъектов Российской Федерации иные вопросы в соответствии с настоящим Кодексом, а также организовывать производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (статьи 1.1 и 1.3.1 КоАП РФ).

Пунктами 54, 55 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", статьей 1.3.1 КоАП РФ установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе:

организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ;

регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Действующей редакцией статьи 3.11 Закона № 117-ЗРК/2015 установлена административная ответственность за нарушения правил благоустройства, установленных органами местного самоуправления.

Существующие на сегодняшний день административные меры ответственности в силу своей малозначительности должного воздействия на нарушителей не имеют.

Установленный в Республике Крым размер административного штрафа за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте) является одним из самых низких по сравнению с другими субъектами Российской Федерации, что не позволяет достаточно эффективно реализовывать задачи законодательства об административных правонарушениях, в том числе обеспечивать предупреждение административных правонарушений в сфере благоустройства.

Размер административного штрафа за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте) в Республике Крым составляет одну тысячу рублей, в то время как, например, в Ростовской, Белгородской, Курской областях размер административного штрафа за аналогичное правонарушение составляет полторы тысячи рублей, в Краснодарском крае – три тысячи рублей.

Увеличение размеров штрафных санкций за нарушение правил благоустройства устанавливается с учетом положений статьи 3.5 КоАП РФ, размеров административных штрафов за аналогичные нарушения, установленные в других субъектах Российской Федерации, а также с учетом проведенного мониторинга законодательства, действующего в сфере привлечения к административной ответственности за правонарушения в данной сфере по городам Российской Федерации.

С целью побуждения пользователей платным парковочным пространством своевременно оплачивать штрафы, назначенные за неуплату за размещение транспортных средств на парковках, используемых на платной основе, учитывая, что нарушение правил благоустройства является одним из наиболее распространенных в Республике Крым, а также с целью стимулирования недопущения совершения административных правонарушений в сфере пользования платным парковочным пространством предлагается увеличить размер штрафа, взимаемого за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), используемой (используемом) в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе, до полутора тысяч рублей.

Республикой Крым, от имени которой выступает Совет министров Республики Крым в лице Министерства транспорта Республики Крым, заключены ряд концессионных соглашений, предметом которых является создание и эксплуатация технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения.

Система автоматической фиксации нарушений включает в себя весь технологический процесс, связанный с фиксацией нарушений, обработкой данных и направлением их в уполномоченный орган для принятия соответствующего решения.

За период действия концессионных соглашений в Республике Крым установлены и действуют более семисот рубежей контроля соблюдения правил дорожного движения.

Условия концессионных соглашений позволяют изменять состав фиксируемых событий путем их добавления или исключения, в связи с чем модернизация уже существующих комплексов средств автоматической фиксации путем дополнения нарушениями в сфере благоустройства представляется возможной и целесообразной.

Таким образом, определение исполнительного органа Республики Крым, проводящего государственную политику в транспортно-дорожном комплексе, а также отнесенного к его ведению учреждения, уполномоченным на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.18 и 3.19 Закона № 117-ЗРК/2015, в случаях, установленных статьей 9.2 Закона № 17-ЗРК/2015, обусловлено наличием у такого органа уже существующей технической возможности и отработанной процедуры вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях в случаях фиксации таких нарушений средствами автоматической фотовидеофиксации.

Законопроектом предлагается:

внести юридико-технические правки в Закон Республики Крым от 25 июня 2015 года № 116-ЗРК/2015 "Об административных комиссиях в Республике Крым", а также привести его в соответствие с Законом № 117-ЗРК/2015;

увеличить размер штрафа, взимаемого за неуплату за размещение транспортного средства на парковке (парковочном месте), используемой (используемом) в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе, до полутора тысяч рублей;

определить исполнительный орган Республики Крым, проводящий государственную политику в транспортно-дорожном комплексе, - Министерство транспорта Республики Крым и отнесенное к его ведению Государственное казенное учреждение Республики Крым "Служба автомобильных дорог" органами, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.18 и 3.19 Закона № 117-ЗРК/2015, в случаях, установленных статьей 9.2 Закона № 117-ЗРК/2015.

Законопроект доработан с учетом заключений:

Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Крым (рег. № вн.22/1136 от 08.11.2024);

Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым (рег. № 93-7710/24 от 29.11.2024);

прокуратуры Республики Крым (рег. № 7-12-2024/2044-24-20350001 от 05.12.2024).

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Интенсивный темп развития цифровых технологий позволяет внедрять их в различные сферы деятельности в системах разного уровня, что способствует развитию техники, технологии, автоматизации, роботизации; расширению сфер применения интернета и его возможностей; оптимизации работы сотрудников, росту производительности труда и пр.

Одним из перспективных направлений повышения дорожно-транспортной дисциплины является использование работающих в автоматическом режиме средств фотовидеофиксации соответствующих нарушений, что, безусловно, способствует предупреждению их совершения (включая систематические) и повышению уровня дорожно-транспортной дисциплины участников дорожного движения, в первую очередь водителей.

Важной характеристикой функционирования комплексов фотовидеофиксации является автоматический режим фиксации нарушений, позволяющий получать (фиксировать), преобразовывать, передавать, использовать информацию без непосредственного участия человека.

Автоматический режим фотовидеофиксации позволяет формировать и хранить необходимую и достаточную доказательственную базу для вынесения постановлений по делам об административных правонарушениях, что является безусловным преимуществом, связанным с возможностью оперативной передачи материалов в компетентные органы и вынесения

постановлений по делам об административных правонарушениях в особом порядке без составления протокола и в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта направлено на обеспечение стабильности работы по предупреждению и снижению количества правонарушений в сфере благоустройства территорий в Республике Крым при фиксации таких правонарушений техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, в случае, когда протокол об административном правонарушении не составляется.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ