

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым
"О внесении изменений в Закон Республики Крым
"Об организации деятельности органов опеки и попечительства
в Республике Крым"

Проект закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве".

Законопроектом предлагается закрепить понятие приемной семьи и установить размер ежемесячной выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и вознаграждения, причитающегося приемному родителю за воспитание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, принятых в приемную семью, в размере соответственно одного прожиточного минимума на ребенка в Республике Крым и одного минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации на соответствующий период.

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым" (далее – Закон № 62-ЗРК) правовой режим имущества подопечного, охрана его имущественных прав осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым.

Подопечные, а также опекуны (попечители) имеют право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым виды государственной поддержки.

Помощь на детей, которые находятся под опекой (попечительством), выплачивается ежемесячно за счет средств бюджета Республики Крым и назначается лицам, определенным в установленном законом порядке опекунами или попечителями детей, которые вследствие смерти родителей, лишения их родительских прав или по иным причинам остались без попечения родителей.

В соответствии с Законом № 62-ЗРК размер ежемесячной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), составляет два прожиточных минимума на ребенка в Республике Крым.

Каждому приемному родителю за воспитание каждого ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, принятого в приемную семью, выплачивается денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям, в размере двух минимальных размеров оплаты труда, установленных в Российской Федерации на соответствующий период.

Прожиточный минимум на детей в Республике Крым, установленный с 01.01.2023 постановлением Совета министров Республики Крым от 22 декабря 2022 года № 1218 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым на 2023 год" был взят при расчете потребности бюджетных ассигнований на 2024 год и составлял 14 846,00 рубля.

Учитывая, что денежная помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, составляет 2 прожиточных минимума на 1 ребенка в месяц, размер ежемесячной помощи на 1 ребенка в месяц в 2023 году составлял 29692 рубля.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 5 декабря 2023 года № 864 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым на 2024 год" прожиточный минимум на детей в 2024 году увеличен и составлял 16242 рубля.

Таким образом, размер ежемесячной помощи в 2024 году на 1 ребенка в месяц составлял 32484 рубля.

Прожиточный минимум на детей в Республике Крым с 01.01.2025 увеличен в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 12 августа 2024 года № 452 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым на 2025 год" из расчета потребности бюджетных ассигнований на 2025 год и составляет 16 685,00 рубля.

Учитывая, что денежная помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, составляет 2 прожиточных минимума на 1 ребенка в месяц, размер ежемесячной помощи на 1 ребенка в месяц в 2025 году увеличился и составляет 33370 рублей.

Согласно статье 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" лицам, осуществляющим свою деятельность по договору о приемной семье, органы опеки начисляют и перечисляют страховые взносы в Фонд пенсионного страхования Российской Федерации по Республике Крым. Данные расходы в 2025 году составляют из расчета на одного ребенка 12 162,48 рубля.

Приемному родителю за воспитание каждого ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, принятого в приемную семью, выплачивается денежное вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в размере двух минимальных размеров оплаты труда, установленных в Российской Федерации на соответствующий период.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 522-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона

"О минимальном размере оплаты труда и о приостановлении действия ее отдельных положений" минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года установлен в сумме 16 242,00 рубля. Соответственно, размер выплаты денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в 2023 году за 1 ребенка в месяц составлял 32 484,00 рубля.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2023 года № 548-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и о приостановлении действия ее отдельных положений" минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года установлен в размере 19 242,00 рубля и с 1 января 2025 года повышен до размера 22 440,00 рубля. Таким образом, размер денежного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, в 2024 году за 1 ребенка в месяц составлял 38 484 рубля, в 2025 году соответственно 44 880,00 рубля.

Учитывая тот факт, что на практике в приемной семье под опекой находятся от двух до десяти детей, то и доходы опекуна составляют от 89 760 рублей до 448 800,00 рубля соответственно.

В соответствии с прогнозными данными Минэкономразвития России среднемесячная заработная плата на 2025 год в Республике Крым составит 41 870, 00 рубля.

Расходы для опекунов на данный момент превышают расходы на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 71,2%, или 619 339 022,45 рубля.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых в приемные семьи, а также прибывших приемных семей из других регионов Российской Федерации, ежегодно увеличивается.

Согласно статистическим данным по форме 103-рик "Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в Республике Крым в 2019 году функционировало 360 приемных семей, в которых воспитывалось 1411 детей, в 2020 году – 413 семей (1624 ребенка), в 2021 году – 468 семей (1812 детей), в 2022 году – 529 семей (2028 детей), в 2023 году – 549 семей (2186 детей), в 2024 году – 565 семей (2222 детей).

Согласно Закону Республики Крым от 7 декабря 2023 года № 496-ЗРК/2023 "О бюджете Республики Крым на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" в бюджете Республики Крым утверждена сумма ежемесячной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и принятым в приемную семью, денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, на 2024 год в размере 1 798, 1 млн рублей.

По данным главного распорядителя бюджетных средств Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым объем расходов в

2024 году составил 2076,4 млн рубля (115,5% к планируемому).

Согласно Закону Республики Крым от 29 ноября 2024 года № 14-ЗРК/2024 "О бюджете Республики Крым на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" в бюджете Республики Крым утверждена сумма ежемесячной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и принятым в приемную семью, денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, на 2025 год в размере 2 358, 8 млн рублей на 2172 ребенка.

Количество детей, находящихся в приемных семьях, в 2025 году увеличилось по сравнению с 2018 годом на 1038 детей. Одновременно возрос и расход бюджетных средств на выплаты помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на 600 834 384,00 рубля по сравнению с 2018 годом (расход на одного ребенка вырос на 68,9 % и составил в 2025 году 33 370,00 рубля).

В связи с увеличением детей в приемных семьях и увеличением размера прожиточного минимума для трудоспособного населения Республики Крым возросли расходы для опекунов в 2025 году по сравнению с 2018 годом на сумму 1 167 710 979,48 рубля и составили 1 489 094 702,45 рубля. Таким образом, Республика Крым в 2025 году за содержание одного ребенка в приёмной семье начисляет опекуну сумму в размере 44 880,00 рубля.

Согласно статистическим данным по форме 103-рик "Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в Республике Крым) на 01.01.2025 год – 565 семей (2 222 детей).

По данным главного распорядителя бюджетных средств Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, объем бюджетных средств на начало 2025 года уже составляет 2 430,5 млн. руб. (дефицит на 71,7 млн. руб.).

Ежегодно бюджету Республики Крым из федерального бюджета выделяется финансовая помощь в виде дотаций, в том числе на финансирование первоочередных социально значимых расходов. Существующие нормы законодательства Республики Крым приводят к ежегодному росту расходов бюджета Республики Крым на ежемесячные выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и денежного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, в сумме от 168 до 338 млн. руб., в 2024 году рост составил 227,4 млн.руб., что является не допустимым в сложившейся финансовой ситуации.

Дополнительно необходимо отметить, что в ряде регионов Российской Федерации выплаты на ежемесячное денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также вознаграждение, причитающееся приемным родителям, имеют фиксированную сумму и не зависят от прожиточного минимума на детей и минимального размера оплаты труда.

Так, например, размер ежемесячного вознаграждения в городе

Севастополе приемному родителю (приемным родителям) на одного ребенка составляет 12 130 руб. Размер выплаты на двух и более детей увеличен на 5,8 % и варьируется теперь в диапазоне от 12 991 руб. (на двоих детей) до 21 456 руб. (на семерых детей). За каждого следующего ребенка свыше семерых размер вознаграждения, как и ранее, увеличивается на 10 % от суммы, установленной за воспитание одного ребенка.

Выплаты приемной семье в Кабардино-Балкарии: «и усыновители, и опекуны, и приемные родители могут оформить единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 24 604,30 руб. (с 1 февраля 2024 года). Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновление, опека, попечительство, приемная семья) – 2000 руб. Ежемесячное вознаграждение приемным родителям: 4625 руб. - за воспитание одного ребенка, 3080 руб. - за воспитание каждого следующего ребенка. Размер вознаграждения приемным родителям, взявшим на воспитание более трех детей, увеличивается на 20 %».

Выплаты приемной семье в Дагестане: «и усыновители, и опекуны, и приемные родители могут оформить единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 22 909,03 руб. (с 1 февраля 2023 года). Размер оплаты труда приемных родителей в расчете на одного ребенка в месяц составляет 2500 рублей. Размер оплаты труда приемных родителей, взявших детей из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в расчете на одного ребенка в месяц составляет 7000 рублей».

Региональные пособия приемной семье в Ставропольском крае: «вознаграждение, причитающееся приемным родителям, за воспитание каждого ребенка устанавливается в размере 3000 рублей. Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, взявшим на воспитание двоих и более детей, увеличивается на 20 процентов за воспитание каждого ребенка. За воспитание каждого ребенка (детей), переданного на воспитание в приемную семью, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка (детей) с ограниченными возможностями здоровья или ребенка-инвалида размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, увеличивается на 50 процентов».

В Республике Адыгея приемным родителям, принявшим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере одной тарифной ставки 14 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, предусмотренного для воспитателей детских домов, на каждого принятого на воспитание ребенка. За каждого принятого на воспитание ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, или хронически больного ребенка приемным родителям производится выплата ежемесячного дополнительного вознаграждения в размере 100 рублей, а за каждого ребенка с отклонением в развитии или ребенка - инвалида - в размере 200 рублей. За третьего и каждого последующего ребенка, принятого на воспитание, производится

выплата ежемесячного дополнительного вознаграждения приемным родителям в размере одной тарифной ставки 1 разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Значительная разница в выплатах приемным семьям приводит к ежегодному увеличению количества приемных семей, которые прибывают на территорию Республики Крым из других регионов Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что работа по профилактике социального сиротства в Республике Крым выстроена таким образом, что приоритетным направлением является сохранение детей в кровных семьях. Такая политика привела к тому, что приемные семьи начали пополняться детьми из других регионов.

В настоящее время сложившаяся ситуация в Республике Крым по выполнению государственных мер поддержки лиц указанной категории вызывает обеспокоенность в связи с ежегодным значительным увеличением таких лиц, прибывших из других субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит установить размеры ежемесячной выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и денежного вознаграждения, причитающегося приемному родителю в размере одного прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда соответственно.

На момент вступления в силу настоящего закона размер денежного вознаграждения приемному родителю составит 22 440 рублей.

Необходимо отметить, что право на получение назначенной до дня вступления в силу настоящего закона ежемесячной выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), денежного вознаграждения, причитающегося приемному родителю, предусмотренных Законом Республики Крым от 1 сентября 2014 года № 62-ЗРК "Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Крым", сохраняется за гражданами до достижения ребенком, принятым под опеку (попечительство), в приемную семью, 18 лет либо до окончания действия срока договора о приемной семье, прекращения опеки (попечительства). Данная мера будет распространяться исключительно на новые приемные семьи, которые будут образованы на территории Республики Крым после принятия закона.

Изменения, предлагаемые настоящим проектом закона Республики Крым, направлены на приведение регионального законодательства к единообразной общероссийской практике применения аналогичных правовых норм.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ