

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015) с целью введения альтернативной меры поддержки лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее – участники специальной военной операции), и членов их семей в виде выплаты единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в отдельные положения статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 с учетом полученной правоприменительной практики.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект будет способствовать более эффективному оказанию мер государственной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

Кроме того, законопроект позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей, с учетом полученной правоприменительной практики.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, принят Закон № 66-ЗРК/2015, пунктами 11-14 части 1 статьи 4 которого определены следующие категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно:

ветераны боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, направлявшиеся для обеспечения выполнения служебно-боевых задач или принимавшие участие в боевых действиях в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее - специальная военная операция), которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

инвалиды боевых действий, лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении служебно-боевых задач или участия в боевых действиях в ходе специальной военной операции, которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

члены семей погибших (умерших) вышеуказанных лиц;

лица, которые заключили в военном комиссариате или пунктах отбора на военную службу по контракту, расположенных на территории Республики Крым, контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации для выполнения задач специальной военной операции.

Предоставление земельных участков вышеуказанным категориям граждан осуществляется в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

В развитие указанных положений Закона № 66-ЗРК/2015 также принят Порядок учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым, утвержденный постановлением Совета министров Республики Крым от 29 декабря 2022 года № 1288 "Об утверждении порядка учета отдельных категорий граждан и предоставления им земельных участков на территории Республики Крым" (далее – Порядок).

Предоставление земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции и членам их семей осуществляется в заявительном порядке по мере формирования возможных для предоставления земельных участков.

При этом предоставлении земельных участков предшествует процедура подбора массивов, из которых осуществляется образование земельных участков, возможных для предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей, разработка документации по планировке территории, проведение кадастровых работ и постановка земельных участков на кадастровый учет, а также обеспечение земельных участков инфраструктурой.

Практика предоставления земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции и членам их семей показала, что в большинстве случаев указанные земельные участки не используются по назначению, а выставляются на продажу.

По результатам проведенного мониторинга сайтов по продаже недвижимости установлено, что цена продажи соответствующих земельных участков варьируется от 1 миллиона до 2 миллионов рублей.

Указанное свидетельствует, что граждане больше заинтересованы в получении денежных средств, которые позволяют, например, приобрести жилье или иной земельный участок в другом населенном пункте.

Более того, нередко случаи обращений граждан относительно возможности получения земельного участка в другом районе Республики Крым (например, в населенном пункте, в котором соответствующий гражданин постоянно проживает).

В этой связи законопроектом предлагается установить возможность получения участником специальной военной операции или членом его семьи с их согласия выплаты единовременной денежной компенсации в размере 1 миллиона рублей взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

После введения альтернативной меры поддержки заявитель вправе будет выбрать по своему усмотрению либо земельный участок, либо денежную компенсацию.

Однако возможность выбора альтернативной меры не распространяется на граждан, указанных в пунктах 11 - 14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, в отношении которых приняты распоряжения Совета министров Республики Крым о распределении им земельных участков (с указанием кадастрового номера), а также направлены уведомления о

возможности предоставления соответствующего земельного участка и необходимости подачи заявления о предоставлении такого земельного участка (количество таких граждан составляет порядка 1,5 тысяч человек).

Данное условие введено в связи с тем, что на образование указанных земельных участков, разработку документации по планировке территории, проведение кадастровых работ и постановку указанных земельных участков на кадастровый учет, а также обеспечение необходимой инфраструктурой затрачены значительные средства бюджета Республики Крым.

Согласно законопроекту выплата единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно будет осуществляться в объеме финансирования, предусмотренном на указанные цели законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на соответствующий финансовый год и плановый период.

Граждане, реализовавшие право на получение единовременной денежной компенсации, утрачивают право на предоставление земельного участка или его доли в собственность бесплатно в порядке, установленном статьёй 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

Порядок предоставления единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно предлагается определить актом Совета министров Республики Крым.

Указанным порядком будет предусмотрена процедура информирования участников специальной военной операции и членов их семей о возможности получения с их согласия единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, порядок подачи заявления о выплате единовременной денежной компенсации, форма соответствующего заявления и перечень прилагаемых к нему документов, порядок ведения очереди на выплату единовременной денежной компенсации, порядок и сроки выплаты единовременной денежной компенсации и прочее.

Таким образом, введение денежной компенсации взамен предоставления земельного участка будет способствовать более эффективному удовлетворению потребностей граждан и достижению целей оказания мер государственной поддержки.

Кроме того, законопроектом предлагается определить, что выплата единовременной денежной компенсации в рамках положений проектируемой статьи 6-2 Закона № 66-ЗРК/2015 будет выступать мерой социальной поддержки, предоставляемой гражданам, указанным в пунктах 11 - 14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Указанное предложение обусловлено следующим.

В соответствии с пунктом 1 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый Кодекс) при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной форме, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы

в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со статьей 212 Налогового Кодекса.

По общему принципу, закрепленному в статье 41 Налогового Кодекса, доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая для физических лиц в соответствии с главой 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового Кодекса.

Доходы физических лиц, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения), перечислены в статье 217 Налогового Кодекса.

В соответствии с пунктом 79 статьи 217 Налогового Кодекса не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц доходы в денежной и (или) натуральной форме, полученные отдельными категориями граждан в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с целью освобождения граждан, указанных в пунктах 11 - 14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, от налогообложения в отношении предполагаемых к предоставлению выплат единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно законопроектом предлагается определить статус указанной выплаты, установив, что такая выплата является мерой социальной поддержки.

Нельзя не отметить, что возможность применения альтернативной меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в виде выплаты единовременной денежной компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно нашла свое отражение в законодательных и иных подзаконных нормативных правовых актах других субъектов Российской Федерации, например, таких как Челябинская область, Брянская область, Воронежская область, Амурская область, Ленинградская область, Новосибирская область, город федерального значения Севастополь.

Законопроектом также вносятся изменения в часть 9 статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015.

Предусмотренный указанной частью срок (90 календарных дней), в течение которого заявитель должен обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка, представляется недостаточным, учитывая, что в случае нахождения заявителя в зоне проведения специальной военной операции он может и не получить соответствующее уведомление и не знать, что ему распределен земельный участок.

Кроме того, в большинстве случаев участники специальной военной операции не успели подготовить доверенность на представление их интересов, а очередной отпуск планируется не скоро, что также ограничивает возможность подачи ими заявления о предоставлении земельного участка.

В то же время в случае неподачи в установленный срок заявления о предоставлении земельного участка указанный земельный участок предлагается иному гражданину, учтенному в соответствии с требованиями части 3 статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 и Порядка.

Вместе с тем нередко случаи поступления обращений от участников специальной военной операции о желании получить именно тот земельный участок, который первоначально был им предложен, а заявление о его предоставлении они не успели подать по объективным причинам.

Предлагаемые изменения позволят сохранить право заявителей на предоставление им первоначально предложенного земельного участка.

Более того, внесение указанных изменений позволит предотвратить злоупотребление правом со стороны отдельных граждан, которые намеренно не подают заявление о предоставлении предложенного им земельного участка в установленный срок, ожидая, что им будет предложен иной земельный участок, расположенный в более привлекательном для них месте.

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта будет способствовать более эффективному оказанию мер государственной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, а также позволит усовершенствовать правовые основы регулирования отношений, связанных с предоставлением земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ