

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Республики Крым

О внесении изменений в Закон Республики Крым

"О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений"

1. Цели и задачи законопроекта

Проектом закона Республики Крым "О внесении изменений в Закон Республики Крым "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Закон Республики Крым от 15 января 2015 года № 66-ЗРК/2015 "О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений" (далее – Закон № 66-ЗРК/2015) во исполнение пункта 1 распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп "О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей" (далее - распоряжение № 174-рп).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в Закон № 66-ЗРК/2015 с учетом анализа положений законодательства Республики Крым, опыта иных субъектов Российской Федерации, сложившейся правоприменительной и судебной практики.

2. Концепция предлагаемого законопроекта

Законопроект позволит осуществлять предоставление в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе

участия в специальной военной операции, земельных участков, переданных в собственность Республики Крым согласно Федеральному закону от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 423-ФЗ), а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым.

Законопроект будет способствовать применению единого подхода в Российской Федерации при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции и членам их семей.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с пунктом 1 распоряжения № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, рекомендовано принять законодательные акты, устанавливающие в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации случаи предоставления в собственность бесплатно военнослужащим, лицам, заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных военнослужащих и лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и переданных в собственность субъектов Российской Федерации согласно Федеральному закону № 423-ФЗ, а при отсутствии таких земельных участков - других земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 3 распоряжения № 174-рп органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять предоставление земельного участка или иной меры социальной поддержки в субъекте Российской Федерации, на территории которого военнослужащий, лицо, заключившее контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лицо, проходящее

(проходившее) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющее специальное звание полиции, на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания.

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 указанной статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий, предусмотренных вышеуказанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации, а также с учетом пунктов 1, 3 распоряжения № 174-рп законопроектом предусматривается дополнение перечня отдельных категорий граждан, указанных в части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно такими категориями граждан, как:

военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), и лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, которые на день завершения их участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым;

члены семей вышеуказанных лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений будет способствовать применению единого подхода при оказании меры поддержки в виде предоставления земельных участков в собственность бесплатно участникам специальной военной операции и членам их семей на территории Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 в части установления условий и порядка предоставления земельных участков указанным лицам.

В данном случае предполагается, что к указанным лицам не применяются общие условия предоставления земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, предусмотренные статьёй 5 Закона № 66-ЗРК/2015.

При этом для предоставления земельных участков указанные лица должны быть учтены в порядке, установленном Советом министров Республики Крым.

Детальный порядок учета указанных лиц и предоставления им земельных участков предполагается установить постановлением Совета министров Республики Крым.

При этом в период с 2023 года по настоящее время в Республике Крым предоставление земельных участков участникам специальной военной операции и членам их семей в собственность бесплатно осуществляется за счет земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым, в соответствии с положениями пунктов 11-14 части 1 статьи 4, статьи 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015, принятого в рамках полномочий, предусмотренных подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Пунктами 11-14 части 1 статьи 4 Закона № 66-ЗРК/2015 определены категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно:

ветераны боевых действий, указанные в подпунктах 1, 2.2 и 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, и принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области и Запорожской области (далее - специальная военная операция), которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

инвалиды боевых действий, указанные в подпунктах 2, 8 и 10 статьи 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", лица, имеющие правоотношения с организацией, осуществляющей защиту интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при участии в специальной военной операции, которые по состоянию на 24 февраля 2022 года были зарегистрированы по месту жительства на территории Республики Крым, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Республики Крым по состоянию на 24 февраля 2022 года при условии их постоянного проживания на территории Республики Крым не менее пяти лет, предшествующих указанной дате;

члены семей погибших (умерших) вышеуказанных лиц;

лица, заключившие в период с 21 сентября 2022 года для выполнения задач специальной военной операции в военном комиссариате или пунктах отбора на военную службу по контракту, расположенных на территории Республики Крым, контракты: о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком не менее чем на 1 год или до окончания периода мобилизации, отмены (прекращения действия) военного положения и (или) истечения военного времени; о пребывании в добровольческом формировании сроком не менее чем на 1 год.

Статьей 6-1 Закона № 66-ЗРК/2015 предусмотрен порядок и условия предоставления вышеуказанным лицам земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.

Кроме того, в соответствии со статьей 6-2 Закона № 66-ЗРК/2015 вышеуказанные категории граждан взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно имеют право на однократную выплату единовременной денежной компенсации в размере 1 миллиона рублей.

Таким образом, в Республике Крым оказание меры поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в виде предоставления им в собственность бесплатно земельных участков начато еще до принятия распоряжения № 174-рп.

На протяжении нескольких лет указанным категориям граждан предоставлялись земельные участки в собственность бесплатно и выплачивалась единовременная денежная компенсация.

Нельзя не отметить, что Республика Крым одним из первых субъектов Российской Федерации начала активное предоставление вышеуказанных мер поддержки.

При этом порядок и условия предоставления указанных мер поддержки участникам специальной военной операции максимально упрощены.

В то же время установление категорий граждан, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, в собственность бесплатно или выплату единовременной денежной

компенсации взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, напрямую зависит от наличия земельного ресурса и финансовых возможностей субъекта Российской Федерации.

В настоящее время, несмотря на значительное количество граждан, уже получивших земельные участки и денежную компенсацию, в Республике Крым еще значительное количество граждан, состоящих в очереди, ожидают предоставления земельных участков или выплаты денежной компенсации.

Кроме того, по-прежнему наблюдается рост очередности граждан (в среднем в неделю прирост составляет порядка 200-250 человек).

Также имеется проблема с наличием земель, их формированием для предоставления участникам специальной военной операции и членам их семей, обеспечением электро-, и водоснабжением, подъездными путями и иными коммуникациями.

Обеспечение земельных участков, предоставляемых участникам специальной военной операции и членам их семей, требует значительных затрат бюджетных средств.

Так, бюджет Республики Крым обеспечивает существенные расходы в связи с проведением специальной военной операции, обусловленные необходимостью осуществления денежных выплат участникам специальной военной операции и членам их семей.

При этом Республика Крым ежегодно является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В связи с недостаточностью собственных доходных источников для финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств, в том числе по первоочередным социально значимым направлениям, ежегодно в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Республики Крым.

Учитывая, что бюджет Республики Крым обеспечивает существенные расходы, связанные с проведением специальной военной операции, а также по иным социально значимым направлениям, дальнейшее увеличение количества получателей мер социальной поддержки и социальной помощи может привести к несбалансированности бюджета Республики Крым.

Кроме того, учитывая позицию, изложенную в апелляционном определении Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 3 декабря 2025 года № 66а-1282/2025, принимая во внимание Тематический обзор Верховного Суда Российской Федерации № 1/2026. Обзор практики рассмотрения судами административных дел об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми установлены дополнительные меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, утвержденный Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2026 года № 2А/2026, участники специальной военной операции и члены их семей со всей территории Российской Федерации, имеющие регистрацию в Республике Крым даже непродолжительное время,

будут иметь возможность получить земельный участок в собственность бесплатно или компенсацию в размере 1 миллиона рублей на территории Республики Крым.

Соответственно меру поддержки в виде предоставления земельного участка в собственность бесплатно или выплаты единовременной денежной компенсации смогут получить не только лица, связанные с территорией Республики Крым, то есть постоянно проживающие в Республике Крым, но и иные лица, которые проживают в Республике Крым непродолжительное время, при этом получившие аналогичные меры поддержки в иных субъектах Российской Федерации, на территории которых ранее проживали.

Учитывая отсутствие условия об ограничении возможности получения мер поддержки в конкретном субъекте Российской Федерации, если гражданин ранее получил аналогичную меру поддержки в ином субъекте Российской Федерации, это может привести к нарушению прав граждан, постоянно проживающих в конкретном субъекте Российской Федерации, которые ранее не получали соответствующие меры поддержки.

Более того, принимая во внимание, что Республика Крым имеет благоприятные климатические условия и является инвестиционно привлекательным регионом по сравнению с иными субъектами Российской Федерации, для большого количества граждан Российской Федерации – участников специальной военной операции и членов их семей Республика Крым будет приоритетным регионом для проживания и получения мер поддержки.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, законопроектом предусматривается прекращение оказания мер поддержки в виде предоставления земельного участка или выплаты компенсации участникам специальной военной операции - ветеранам и инвалидам боевых действий, членам их семей, путем признания утратившими силу пунктов 11-13 части 1 статьи 4, изложения в новой редакции статей 6-1 и 6-2 Закона № 66-ЗРК/2015.

При этом законопроектом предусматриваются переходные положения в части ультраактивности действия норм, которые утрачивают силу, что позволит гражданам, уже подавшим заявления и состоящим на учете, реализовать свое право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно или выплату денежной компенсации.

Более того, предлагаемые законопроектом изменения согласуются со сформулированной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позицией о том, что в законодательном регулировании должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной и правоприменительной политики, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в

неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право власти будут уважать и реализовывать (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года № 8-П, от 23 апреля 2004 года № 9-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 04 декабря 2003 года № 415-О, от 04 апреля 2006 года № 89-О и другие).

Предлагаемые законопроектом изменения не коснутся граждан, заключающих контракты о прохождении военной службы или о пребывании в добровольческом формировании в пунктах отбора или военных комиссариатах, расположенных на территории Республики Крым.

Указанные граждане по-прежнему будут получать земельные участки из числа сформированных массивов земель, находящихся в собственности Республики Крым, или единовременную денежную компенсацию взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно с учетом положений пункта 14 части 1 статьи 4, статей 6-1 и 6-2 Закона № 66-ЗРК/2015.

Предлагаемые законопроектом изменения не устанавливают особенностей правового регулирования в сфере земельных отношений, в связи с чем не требуют согласования с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с частью 1.1 статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

4. Прогноз последствий принятия законопроекта

Принятие данного законопроекта позволит во исполнение распоряжения № 174-рп осуществлять предоставление в собственность бесплатно земельных участков лицам, указанным в распоряжении № 174-рп, а также урегулировать проблемные вопросы, связанные с предоставлением земельных участков в собственность бесплатно или выплатой единовременной денежной компенсации участникам специальной военной операции - ветеранам и инвалидам боевых действий, членам их семей, с учетом сложившейся правоприменительной и судебной практики.

Глава Республики Крым



С. АКСЁНОВ